

LA SPESA PER LE RISORSE UMANE

Le previsioni iscritte in bilancio sono compatibili con la programmazione del fabbisogno di personale, come da tabella sottostante.

Previsioni	2021	2022	2023
Spese per il personale dipendente	971.839,30	1.054.619,30	1.054.619,30
I.R.A.P.	63.640,00	69.660,00	69.660,00
Spese per il personale in comando	0,00	0,00	0,00
Incarichi professionali art.110 comma 1-2 TUEL	0	0	0
Buoni pasto	21.000,00	21.000,00	21.000,00
Altre spese per il personale	97.250,00	100.250,00	100.250,00
TOTALE GLOBALE SPESE PERSONALE	1.153.729,30	1.245.529,30	1.245.529,30

Descrizione deduzione	Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023
Stipendi ed oneri personale appartenente a categorie protette	2.800,00	28.027,05	28.027,05
Spese per straordinari ed altri oneri di personale rimborsati dallo Stato per attività elettorale	9.925,00	9.925,00	9.925,00
Spese derivanti da rinnovi contrattuali comprensivi di oneri	9.000,00	12.000,00	12.000,00

Spese comprese nel titolo I ma escluse dalla spesa di personale: diritti di rogito, compensi art. 56 ter della P.L.	10.584,00	10.584,00	10.584,00
Spese per formazione e missioni	8.000,00	8.000,00	8.000,00
Spese per personale in convenzione presso altri enti	43.536,07	50.541,67	50.541,67
Spese per statistiche Istat	5.000,00	5.000,00	5.000,00
Straordinari ed indennità di ordine pubblico alla polizia locale per contenimento Covid-19	10.187,10	0,00	0,00
missioni e trasferte	500	500	500
TOTALE DEDUZIONI SPESE PERSONALE	99.532,17	124.577,72	124.577,72

TOTALE NETTO SPESE PERSONALE	1.054.197,13	1.120.951,58	1.120.951,58
Di cui nuove assunzioni D.L. n.34/2019	66.927,11	175.546,27	175.546,27
Spesa da confrontare con media 2011/2013	987.270,02	945.405,31	945.405,31
media triennio 2011/2013	1.004.113,52	1.004.113,52	1.004.113,52
Totale limite massimo DM 17.03.2020	1.171.541,84	1.200.588,84	1.210.270,50
TOTALE NETTO SPESE PERSONALE senza irap come da DM 17.03.2020	1.090.089,30	1.175.869,30	1.175.869,30

Limiti di spesa e gestione del personale - quadro normativo

Di seguito viene riportato un quadro complessivo del sistema di regole e vincoli riguardanti le spese di personale:

- l'art. 39 della L 27/12/1997 n. 449 ha stabilito che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482;
- a norma dell'art. 91 TUEL gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale di fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- a norma dell'art. 1, comma 102, L. 30/12/2004, n. 311, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, e all'articolo 70, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non ricomprese nell'elenco 1 allegato alla stessa legge, adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica;
- ai sensi dell'art. 19, comma 8, della L. 28/12/2001, n. 448 (L. Finanziaria per l'anno 2002), a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della legge 527 dicembre 1997, n. 449 e smi;
- secondo l'art. 3 comma 120 bis del D.L. n. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014, il rispetto degli adempimenti e prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del medesimo decreto, deve essere certificato dal Revisore dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'ente;
- l'art. 6 del D.Lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 4 del D. Lgs. n. 75/2017, disciplina l'organizzazione degli uffici ed il piano triennale dei fabbisogni di personale, da adottare annualmente in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi del successivo art. 6-ter, nel rispetto delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente e tenuto conto della consistenza della dotazione organica del personale in servizio, nonché della relativa spesa;
- l'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), ha introdotto dall'1/01/2012 l'obbligo di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;
- il D.M. 10 aprile 2017 stabilisce il rapporto personale/popolazione per gli enti in dissesto;
- l'art. 1, comma 762, della L. n. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) prevede che dal 2016 tutte le norme finalizzate al contenimento della spesa di personale, che fanno riferimento al patto di stabilità interno, si intendono riferite ai nuovi obiettivi di finanza pubblica del "pareggio di bilancio";
- l'articolo 33 comma 2 del D.L. n. 34/2019 modifica il sistema di calcolo delle facoltà assunzionali dei comuni, prevedendo che i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in Bilancio di Previsione;

- la circolare del Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze e del Ministero dell’Interno dell’8/06/2020, che dettaglia i criteri per verificare l’applicabilità delle limitazioni in materia di assunzione del personale, in riferimento all’art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019.

Programmazione del fabbisogno di personale triennio 2021/2023

Il Comune di Origgio, considerato che:

- sono previste cessazioni di personale nel triennio 2021/2022/2023, in particolare la 01.02.2021 cesserà il servizio per pensionamento un dipendente a tempo pieno ed indeterminato dell’ufficio ragioneria;
- la consistenza di personale presente nell’organizzazione dell’Ente, anche in relazione agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, non risulta adeguata alle esigenze dell’Ente;
- i fabbisogni di personale necessari per l’assolvimento dei compiti istituzionali dell’Ente, in coerenza con la pianificazione triennale delle attività dell’Ente per il raggiungimento degli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione economico-finanziaria ed allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti, ai sensi dell’art. 6, comma 4-bis, del D.Lgs. n. 165/2001, tengono conto del contingente di personale in servizio e degli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale;

prende atto che:

- dalla revisione della dotazione organica, effettuata ai sensi dell’art. 6 del D.Lgs. n. 165/2011 e ss.mm.ii. ed alla ricognizione delle eccedenze di personale ai sensi dell’art. 33 del D.Lgs. n. 165/2011 e ss.mm.ii., non emergono situazioni di esubero;
- in riferimento al D.M. 10 aprile 2017, che stabilisce il rapporto personale/popolazione per gli enti in dissesto, questo Ente è ampiamente al di sotto del limite indicato (1 dipendente ogni 159 a fronte di 1 dipendente ogni 328 abitanti ad Origgio per una popolazione pari ai 7.891 abitanti al 31.12.2019);

Di seguito si riporta la programmazione del personale per il triennio 2021/2023, con le procedure di assunzione previste per l’anno 2021, e la dotazione organica così rideterminata, non prevedendo ulteriori assunzioni fino all’anno 2023.

Si dà atto del rispetto del vincolo di contenimento della spesa del personale di cui all’art. 1, comma 557, della L. n. 296/2006 e ss.mm.ii., e dell’osservanza delle limitazioni in materia di reclutamento del personale di cui all’art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019 (come da prospetti allegati).

numero di posti	natura del posto	Categoria	Profilo professionale	dipendenti	
1	Tempo ind. parz. in convenzione	Fascia B Segretario Generale Ministero dell'Interno		avv.to Giovanni Antonio COTRUPI	
					Piano del fabbisogno di personale
					(completamento procedure avviate nel 2020)
1^Area funzionale – amministrativa					2021 2022 2023
1	tempo pieno	C	istruttore amministrativo	vacante	assunzioni 2
1	tempo pieno	B3	esecutore amministrativo	Checchi Daniela	
1	tempo pieno	B3	esecutore amministrativo	Pavone Rosa	
1	tempo pieno	C	istruttore amministrativo	Rag. Mezzanzanica Elena	
1	tempo pieno	B3	collaboratore amministrativo	Ceriani Miriam	
1	tempo pieno	B1	categoria protetta	vacante	
2^Area funzionale - economico-finanziaria					assunzione 1
1	tempo pieno	D	istruttore direttivo contabile	vacante	
1	tempo pieno	C	istruttore amministrativo	soppresso dal 01.02.2021	
1	tempo pieno	C	istruttore contabile	Rag. Castiglioni Giovanna Maria	
1	tempo pieno	B3	collaboratore professionale	Rag. Locatelli Federica	
3^ Area funzionale – tecnica					assunzioni 2 di cui il C nel 2022
1	tempo pieno	D	istruttore direttivo tecnico	Arch Zerbi Claudio	
1	tempo pieno	D	istruttore direttivo tecnico	Geom. Sironi Marco	
1	tempo pieno	D	istruttore direttivo tecnico	Geom. Ceriani Giuseppe	
1	tempo pieno	C	istruttore tecnico	vacante	
1	tempo parziale (18 ore)	D	istruttore direttivo tecnico	vacante	
1	tempo pieno	B3	collaboratore amministrativo	Veronelli Rita	
4^ Area funzionale – educativa, culturale, sportiva					assunzione 1 nel 2022
Unità organizzativa : biblioteca					
1	tempo pieno	D	istruttore direttivo	Dr. Gnemmi Terenzio	
1	tempo pieno	C	istruttore amministrativo	vacante	

5^ Area funzionale - vigilanza - Ufficio Unico Polizia Locale

1	tempo pieno	D	istruttore direttivo di vigilanza	Dr. Pontiggia Alfredo
1	tempo pieno	D	istruttore direttivo di vigilanza	Geom. Telesca Antonio
1	tempo pieno	C	agente di polizia locale	Radice Enrico
1	tempo pieno	C	agente di polizia locale	Valenti Alessandro
1	tempo pieno	C	agente di polizia locale	Marchetti Angelo
1	tempo pieno	B3	messo comunale	Papandrea Francesco

6^ Area funzionale - Socio-assistenziale

1	tempo pieno	D	istruttore direttivo ass. sociale	Dr.ssa Lomboni Pierangela
1	tempo pieno	D	istruttore direttivo ass. sociale	Dr.ssa Maria Grazia Ricci
1	tempo pieno	C	istruttore amministrativo	Lombardi Ivana
1	tempo parziale (30 ore)	B3	collaboratore amministrativo	Pessotto Daniela

tot. n. 28 posti 27 dal 01.02.2021	di cui coperti con dipendenti comunali a tempo indeterminato	n. 22 fino al 31.01.2021; 21 dal 01.02.2021
	di cui posti vacanti	n. 6

Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni

Ai sensi dell'art. 33 del DL 34/2019 e Decreto Ministeriale 17 marzo 2020

Abitanti	7.891	Soglia	Art. 4 comma 1 tabella 1 DM	Incremento massimo spesa 2021/2023 rispetto al 2018 art. 5 comma 1 tabella 2 DM	
		26,9%		%	€
Entrate correnti				21,00% (2021)	203.325,44
				24,00% (2022)	232.371,94
				25,00% (2023)	242.054,10
Ultimo rendiconto	6.185.060,18	FCDE 2021	319.000,00		
Penultimo rendiconto	6.261.579,19	Media entrate correnti - FCDE	5.916.807,65		
Terzultimo rendiconto	6.260.783,57	Rapporto Spesa ultimo rendiconto / Media Entrate - FCDE		Incremento teorico spesa 2021 rispetto all'ultimo rendiconto - I FASCIA art.4 comma 2 DM	
		17,04%		%	€
Spesa del personale		Collocazione ente		9,86	99.420,77
Ultimo rendiconto	1.008.324,34				
Anno 2018	968.216,40	Prima fascia			

